

ОСНОВНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ О САФ ТРАМВАЈИМА

Након спроведеног међународног тендера за набавку 30 трамваја за ГСП Београд по процедури Европске инвестиционе банке (ЕИБ), потписан је Уговор о набавци 30 трамваја за ГСП „Београд“, број XXVIII-04 бр. 401.2-39 од 03.11.2009. године, између Града Београда, Градске управе града Београда, Агенције за инвестиције и изабраног понуђачем „CAF“, Padilla 17,6°, Мадрид, Шпанија. Овим уговором Испоручилац се обавезао да испоручи Купцу 30 трамваја, резервне делове, специјалне алате, потрошни материјал и изврши обуку, по опису и техничким условима који су усаглашени и прихваћени од стране уговарача, а у складу са техничким описом из конкурсне документације за куповину 30 трамваја за ГСП Београд, а у свему у складу са Понудом Испоручиоца од 01.07.2009. године као и појашњењима од 11.08.2009. године. Купац се овим обавезао да плати Испоручиоцу, за обезбеђење робе и услуга и отклањање њихових недостатака, уговорну цену од 68.950.027 евра без ПДВ-а.

Током реализације уговора указала се потреба да се изврши анексирање основног уговора, и то:

- Уговорне стране су закључиле Анекс I Основног уговора, број XXVIII-04 бр. 401.2-16 од 13.12.2010. године, којим је регулисан план структуралног пријема и план испоруке 30 трамваја.
- Уговорне стране су закључиле Анекс II Основног уговора, број XXVIII-04 бр. 401.2-2 од 19.05.2011. године, из разлога што је по Основном уговору у јединичној цени трамваја садржана и вредност резервних делова, специјалних алата и потрошног материјала, а што је потребно раздвојити због посебног књижења резервних делова, специјалних алата и потрошног материјала у складу са важећим Рачуноводствено - књиговодственим законом и прописима, као и због чињенице да се не би плаћала царина и ПДВ на резервне делове, специјалне алате и потрошни материјал два пута (једном кроз цену трамваја, а други пут по доласку у Србију).
- Уговорне стране су закључиле Анекс III Основног уговора, број XXVIII-04 бр. 401.1-159 од 27.06.2012. године, којим су извршене измене у складу са захтевима и Политиком и правилима за набавке ЕБРД због коофинансирања овог пројектног сегмента од стране ЕБРД, а у складу са Изменама Финансијског уговора о кредиту са ЕБРД и Измене Писма о информацијама са ЕБРД.
- Током реализације уговора, констатована је потреба да се Основни уговор измени у складу са чланом 19.1. Општих услова уговора – Измене и допуне уговора, а на основу тачке 3. става 3. Меморандума о разумевању, којим је дефинисано да у случају да Наручилац касни са исплатом у уговореном року за плаћање, Испоручилац има права да тражи продужење рока испоруке трамваја за тај период. Кашњења у плаћању констатована су дописима Испоручиоца од 14.02.2012. године и 11.09.2012. године. У задњем кварталу 2011. и првом кварталу 2012. године Наручилац је каснио са уплатама Испоручиоцу добара због застоја у

повлачењу транши из кредита међународних финансијских институција. Наручилац је добио сагласност ЕБРД на предложени Анекс IV уговора дана 16.01.2013. године и сагласност ЕИБ дана 16.01.2013. године.

У складу са уговором Наручилац је извршио плаћања обавеза САФ-у у протеклом периоду у укупном износу од 44.115.848,49 евра. За финасирање овог пројекта 20 милиона евра је обезбеђено из кредита Европске Инвестиционе Банке у склопу пројекта Урбане обнове града Београда, из буџета града Београда извршено је плаћање у износу од 1,2 милиона евра САФ-у, као и укупан износ за ПДВ 1.420.092.525,06 динара (1.355.984.249,17 за трамваје и 64.108.275,89 за резервне делове), док су преостала средства за плаћање САФ-у у износу од 47,8 милиона евра обезбеђена из кредита Европске банке за обнову и развој.

У прилогу 1 достављена је рекапитулација плаћања САФ-у по сваком трамвају а према врсти плаћања сходно уговору (аванс, структурални пријем и привремени пријем). Такође, приказани су сви рачуни за резервне делове, специјалне алате и потрошни материјал као и по којим рачунима је извршено плаћање. У наставку прилога приказани су планирани датуми коначних пријема трамваја. Наиме, Уговором је дефинисано да је гарантни период три године и он почиње да тече од датума привременог пријема. По истеку гарантног периода врши се коначан пријем возила, потписује се образац коначног пријема и тада настаје обавеза плаћања преосталог износа по сваком возилу (30% цене трамваја, односно 659.589,06 евра).

У прилогу 2 достављена је спецификација резервних делова, специјалних алата и потрошног материјала са називом система на који се део односи, називом дела, називом добављача, земљом порекла, бројем дела, количином по трамвају, јединичном ценом, укупном ценом и осталим потребним подацима.

У прилогу 3 достављене су табеле са спецификацијама делова који су испоручени, сорт је рађен по бројевима рачуна.

Након многобројних састанака са представницима ГСП „Београд“, Секретаријата за финансије, Градског јавног правобранилаштва, шпедитера, Министарства финансија РС, Дирекције за јавни превоз Секретаријата за саобраћај, Агенције за јавне набавке, одлучено је да се примени модел – Уговор о преносу располагања - власништва на трамвајима, резервним деловима и специјалним алатима са Града Београда на ГСП „Београд“, обзиром да је Град Београд оснивач ЈКП ГСП „Београд“, а да је и у Уговору о куповини 30 трамваја за ГСП „Београд“, ГСП „Београд“ наведен као крајњи корисник.

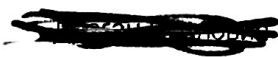
Такође, ГСП „Београд“ ће извршити упис трамваја као основних средстава у своју књиговодствену евиденцију, с тим да ЈКП ГСП „Београд“ нема право да отуђи возила без претходне сагласности Оснивача - Града Београда.

До сада је извршен пренос права располагања – власништва на трамвајима 1501 - 1526, као и на резервне делове, специјалне алате и потрошни материјал (Уговор бр. XXVIII-04-401.1-221 од 29.11.2013. године) у износу од 365.339.320,11 динара. Уговор о преносу права располагања –

власништва на трамвајима 1527, 1528 и 1529 је у процедури, а пренос трамваја 1530 биће извршен након потписивања привременог пријема овог возила између Испоручиоца - компаније CAF и Наручиоца - Града Београда, Градске управе града Београда, Агенције за инвестиције. Такође, по испоруци преосталих резервних делова и потрошног материјала извршиће се пренос права располагања – власништва на истим.

Приликом испорука резервних делова, специјалних алата и потрошног материјала сачињавани су записници о извршеној примопредаји резервних делова, специјалних алата и потрошног материјала између Купца – Град Београд и Испоручиоца CAF, као и записници о извршеној квантитативној и квалитативној контроли резервних делова, специјалних алата и потрошног материјала пристиглих у ГСП Београд од стране Испоручиоца CAF.

У прилогу 4 достављене су копије уговора о преносу права располагања – власништва на трамвајима, резервним деловима, специјалним алатима и потрошном материјалу са припадајућим записницима о извршеној примопредаји између Града Београда, Градске управе града Београда, Агенције за инвестиције и становање и ЈКП ГСП Београд.



396.940.519 дина, да је евидентиран стан у вредности од 1.018.773 дина, док покретна имовина још увек није евидентирана, јер недостају процењене појединачне вредности опреме и слика. Након спроведених књижења за купљени пословни простор у главној књизи трезора, и то почетног стања од 396.940.519 дина, и извршених улагања у 2010 и 2011 г, од 147.538.938 дина, његова књиговодствена вредност на дан 19.09.2011. г. износи 544.479.457 дина.

Препоручујемо да финансијски планови буџетских корисника садрже образложење планираних расхода и издатака, односно да се буџетска средства не користе за намене које нису предвиђене финансијским планом и одобрене буџетом; да се имовином располаже у складу са Законом о средствима у својини Републике Србије, водећи рачуна да о прибављању и отуђењу непокретности које користе органи територијалних јединица, одлучује Влада Републике Србије, а да за прибављање покретне имовине даје сагласност.

21) Куповина 30 трамваја за ГСП „Београд“, ЈН бр. XXVIII/01 404-1/09 од 06.04.2009. г, отворени поступак

Агенција за инвестиције покренула је поступак јавне набавке за куповину 30 трамваја за ГСП „Београд“. Агенција, као наручилац покренула је поступак доношењем Одлуке о покретању отвореног поступка јавне набавке број XXVIII/01 404-1/09 од 06.04.2009. г, на коју је Градоначелник дао сагласност Закључком број 34-1024/09-Г од 08.04.2010. г.

Процењена вредност набавке је 6.270.000.000 дина. За реализацију ове јавне набавке, предвиђена су финансијска средства у укупном износу од 7.398.600.000 дина, са ПДВ-ом. Предметна јавна набавка треба да се финансира делимично из средстава ЕИБ-а и то: у 2009. г. 700.000.000 дина; а у 2010. г. 1.200.000.000 дина. Преостали износ за набавку треба да се финансира из буџета Града, и то: у 2010. г. 411.000.000 дина; у 2011. г. 1.293.900.000 дина; у 2012. г. 1.333.700.000 дина; у 2013. г. 1.434.000.000 дина; и у 2014. г. 1.026.000.000 дина.

Било је неопходно да се поред Комисије за јавну набавку, због специфичности предмета ове јавне набавке, ангажује и посебан тим стручних лица за област предмета јавне набавке, а ради прегледа техничког дела понуда и оцене испуњености техничких захтева понуђених трамваја из достављених понуда и специфичностима београдског трамвајског система. Директор Агенције за инвестиције, Решењем број XXVIII/04 031-871/09 од 23.07.2009. г, образовао је Комисију за преглед достављених понуда за јавну набавку добара под називом „Набавка 30 трамваја за ГСП Београд“. Јавним позивом и Конкурсном документацијом утврђен је критеријум за оцену понуда, и то најнижа понуђена цена.

Конкурсну документацију преузело је 17 заинтересованих лица. Комисија је констатовала да су благовремено, односно до 01.07.2009. г. до 14 часова достављене 2 понуде. На основу Извештаја Комисије о стручној оцени понуда из августа 2009. г. изабрана је понуда понуђача „CAF“ Падилла 17,6, Мадрид, Шпанија, у којој је понуђено: трамвај са резервним деловима, са ценом по једном трамвају у износу од 2.298.334 €, укупна вредност понуде у износу од 68.950.027 €, без ПДВ, односно 81.361.032 €, са ПДВ, и авансом 10 % од укупне вредности понуде у износу од 6.895.003 €. У Извештају о стручној оцени понуде за куповину 30 трамваја, Комисија за јавну набавку, другу понуду од понуђача „Кончар“- Електрична возила, д.д. из Загреб, Хрватска, није анализирао, како би био утврђен ранг дате понуде. Друга понуда за трамваје укупне вредности од 66.982.037 €, без ПДВ, или 79.038.804 €, са ПДВ, јевтинија је од прве понуде за 2.322.228 €. Градоначелник је дана 29.09.2009. г, на основу чл. 24. т. 6) Закона о главном граду и чл. 52. т. 6) Статута Београда донео Закључак бр. 4-3178/09-Г којим се овлашћује директор Агенције за инвестиције, у вези са јавном набавком куповина 30 трамваја за ГСП „Београд“, да потпише уговор са изабраним понуђачем „CAF“, Padilla 17,6, Мадрид, Шпанија. Са изабраним понуђачем закључен је Уговор број XXVIII/04 4012-39 од 03.11.2009. г. између уговорних страна: Града, Градске управе, Агенције за инвестиције и „CAF“, Padilla 17,6, Мадрид, Шпанија.

Анекс I Уговора број XXVIII/04 4012-16 закључен је 13.12.2010. г. којим је регулисан план структуралног пријема и план испоруке 30 трамваја, којим се помера структурални пријем првог трамваја на дан 28.02.2011. г, Меморандумом о разумевању померен је рок на 03.03.2011. г. и Анексом померен на 03.05.2011. г, а испорука је спроведена 04.05.2011. г. (ставља се у саобраћај дана 28.08. 2011. г. Дана 19.05.2011. г. закључен је Анекс II Уговора број XXVIII/04 4012-2, којим је регулисана измена у структури јединичне цене трамваја и то са 2.298.334 €, на цену 2.198.630,20 €, где се из јединичне цена трамваја изузимају резервни делови, док се укупна вредност уговора не мења.

Понуђач „Кончар“- Електрична возила д.д. из Загреб, Хрватска, поднео је Захтев за заштиту права понуђача Градској управи, и Агенцији за инвестиције у законском року. Поднесени захтев за заштиту права, Агенција за инвестиције је Решењем број XXVIII/04 404-

46 од 26.11.2009. г одбија као неоснован. Захтев за заштиту права предузећа „Кончар“ из Загреба упућен је Управи за јавне набавке и Комисији за заштиту права. Комисија је одбацила захтев за заштиту права предузећа „Кончар“ из Загреба Закључком бр.4-00-1179/2009. г. од 12.01.2009. г. због ненадлежности.

Градоначелник је Закључком број 4-3760/09-Г од 23.11.2009. г. обавезао Секретаријат за финансије за плаћање:

(А) купљених добара трамваја у износу од 68.895.003 €, без ПДВ према следећој динамици: (1) у 2009. г. на име плаћања 10 % аванса реализован је износ од 6.895.003 € из кредита ЕИБ, што према продајном курсу НБС у динарској противвредности износи 658.667.226 дин, са економске класификације 513111-Остале некретнине и опрема. Плаћање аванса извршено је 03.12.2009. г. (2) у 2010. г. потребно је обезбедити 574.583 € из кредита ЕИБ. (3) у 2011.г. на терет буџета Града износ од 6.201.008 € и износ од 12.530.414 € из кредита ЕИБ, (4) остатак средстава потребно је обезбедити на терет буџета Града на следећи начин: у 2012. г. 22.064.006 €; у 2014. г. 6.895.009 €; и у 2015. г. 13.790.004 €.

(Б) плаћање ПДВ-а од 12.411.005 € и то: на терет буџета у 2011. г. 4.137.002 € и у 2012. г. 8.274.003 €.

На основу извршене ревизије утврдили смо следеће:

- Набавка 30 трамваја за ГСП „Београд“ планирана је да се плати из средстава ЕИБ-а у износу од 20.000.000 € и из буџета Града 61.361.032 €. Пошто се пројекат са Европском инвестиционом банком из 2002. г. за набавку трамваја није могао спровести у целости, због недостатка средстава, било је потребно ову набавку раздвојити на 2 јавне набавке за износ који се финансира из ЕИБ и износ који ће се финансирати из буџета Града.
- Комисија стручних лица за област предмета ове јавне набавке, доставила је дана 03.08.2009. год. извештај о стручном мишљењу који се односи само на анализу техничког дела понуде. Према стручном мишљењу, констатовано је да са техничке тачке гледишта оба произвођача нуде трамваје са савременим техничким решењима већ реализованим у серији, којима се може унапредити и модернизовати београдски трамвајски систем. Рангирањем оба понуђача по елементима из Конкурсне документације стручна комисија је оценила „CAF“, Padila са 91,1 бод, а „Кончар“ Загреб са 86,9 бодова. Јавним позивом и Конкурсном документацијом утврђен је критеријум за оцену понуда: најнижа понуђена цена. Понуђач „CAF“, Padila дао је понуду са ценом по једном трамвају од 2.298.334 €, укупну вредност понуде од 81.361.032 €, са ПДВ, а други понуђач предузеће „Кончар“ из Загреба дао је понуду за јединичну цену по трамвају 2.232.735 €, укупне вредности од 79.038.804 €, са ПДВ, и мања је од прве понуде за 2.322.228 €. Комисија за наведену набавку која је именована од стране директора Агенције за инвестиције, није рангирала понуде и при оцењивању понуда поступила супротно чл. 52. ст. 1. т. 2) Закона о јавним набавкама, критеријум за оцењивање понуде, најнижа понуђена цена, чл. 51. ст. 5. Закона о јавним набавкама, где је наручилац дужан да примењује критеријум и елементе критеријума који су садржани у конкурсној документацији и чл. 57. Закона о буџетском систему.
- Обавештење о додели јавне набавке понуђачу достављено је 16.11.2009. г, а Уговор са изабраним понуђачем „CAF“, Padila 17,6, Мадрид, Шпанија закључен је 03.11.2009. г, чиме је поступљено у супротности са чл. 107. ст. 4. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да је рок за подношење захтева за заштиту права 8 дана од дана пријема Одлуке, а Уговор је закључен 13 дана пре достављања Обавештења о избору најповољније понуде другом понуђачу.

Одговорним лицима која су задужена за припрему и израду буџета и ДБК који планирају финансирање инвестиција из више извора на које се примењују различити правни прописи и процедуре, препоручујемо да исти доследно спроводе припреме набавки за реализацију Пројекта обнове Града, с тим да прво треба утврдити изворе финансирања, па набавке које се финансирају из кредита ЕИБ, треба спроводити према њиховим поступцима, а јавне набавке које се финансирају из средстава буџета Града, треба спроводити према Закону о јавним набавкама.

а) Функционална класификација-Друмски саобраћај

22) Извођење радова на реконструкцији трамвајске двоколосечне пруге, трамвајске контактне мреже, коловоза, тротоара и инфраструктуре у Булевару Краља Александра.

Одлуку о покретању ове јавне набавке број XXVII-04 бр.404-25/09 од 16.09.2009. г. донео је директор Агенције за инвестиције и становање. Процењена вредност јавне набавке је 1.194.915.254 дин.